

少数民族地区水库移民的无形损失及其补偿研究

阮品江, 张林洪

(昆明理工大学电力学院, 云南 昆明 650500)

摘要:少数民族水库移民无形损失涉及众多领域,包括生产、生活、文化、心理和生理等方面,做好少数民族移民无形损失补偿工作,有利于民族团结和国民经济的快速发展。通过实地走访,了解少数民族移民搬迁前后的经济状况、心理和生理及文化生活等情况,并对无形经济损失进行了量化研究。结合少数民族移民的实际情况提出了相应的补偿建议。

关键词:少数民族;无形损失;补偿标准;水库移民

中图法分类号:V432.4

文献标志码:A

DOI:10.16232/j.cnki.1001-4179.2015.09.025

1 研究背景

据各省、地、县各级水利普查机构近100万普查人员3 a努力普查的结果得知,我国已经建成10万 m^3 及以上的水库工程有98 002座^[1]。大规模的水利水电开发在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大的效益,有力地促进了国民经济和社会发展。与此同时,建电站修水库淹没大量的土地导致数量巨大的移民产生。当前,我国水利水电建设的重心转移到了西部地区,该地区是水力资源富集地,同时也是少数民族聚集地,甚至很多是世代居住的民族。少数民族特色充分体现在生产和生活的特殊性、资源环境的特殊性、民族文化和宗教信仰的特殊性、人口受教育程度低、贫困化程度深等方面。

对于少数民族地区的水库移民补偿,存在部分得不偿失的问题。目前,移民工程补偿包含的项目主要为直接损失,如房屋、土地、道路、工厂等,这些项目具有直接可度量的特点。而对于一些间接的无形损失,如少数民族移民由于环境变化造成的语言文字、民族服饰、宗教信仰等变迁带来的文化损失;移民世代建立起来的关系网的破裂,给移民带来的精神损失;新旧环境引起的收入变化带来的经济损失等。因其具有内容

复杂、度量困难和潜在性等特点,移民补偿费用没有把这些损失包括在内,但这部分损失是客观存在的。20世纪80年代以后,随着移民实践的不断深入,相关政策的不断完善,法律、法规逐步健全,工程性移民工作取得了显著成就。据调查,很多移民摆脱了吃粮难、饮水难、行路难、求医难、上学难、用电难等问题,但部分移民的生产生活难以恢复到原有的水平,移民过上了所谓“安居”但并不“乐业”的生活。主要表现在搬迁后对故土的思念、不适应新环境、对未来感到迷茫、宗教信仰活动和民族体育娱乐活动等没有条件开展而造成空虚和不安、谋生技能改变不适应而造成大部分闲置人口等。这些无形损失因没有纳入补偿范围,使移民生产和生活陷入了长期的贫困之中。

少数民族移民无形损失问题的研究,既有反贫困的微观意义,又有促进法律法规完善等的宏观意义。只有通过等价赔偿,对于少数民族移民给予特殊关注,方能理顺国家、水电企业与少数民族的经济和社会关系。

2 移民无形损失的构成

水库移民的无形损失主要包括心理成本、人力和物产资源损失、社会资本损失、宗教服务损失^[2]。本

收稿日期:2014-08-07;修回日期:2015-02-09

作者简介:阮品江,女,硕士研究生,研究方向为水利工程经济。E-mail:1061919427@qq.com

通讯作者:张林洪,男,教授,研究方向为水利水电工程岩土。E-mail:zlh621112@126.com

文将少数民族水库移民的无形损失分为 3 类:经济损失、心理和生理损失及文化损失。

2.1 经济损失

(1) 特色野生物产资源损失。水库移民在搬迁前除了从事农业外,还可以依托当地的一些自然资源、地理条件等,进行一些简单的农副产品加工获取额外收入,搬迁后环境的变换使这些劳动技能受到了限制而得不到发挥。对农村的移民而言,其长期生存依附的国有和集体所有的山林、草地、水资源等构成了新型的用益物权,换言之,移民可以依法享有对周围公共自然资源的使用与收益权,而且这部分收益往往成为农村地区移民收入的重要部分,表 1 为某村在野生物产方面的收益情况。

表 1 某村野生物产资源年平均收益情况			
名称	平均单价/ (元·kg ⁻¹)	家庭年平均收益/ kg	年平均收益/ 元
青蛙	80	20	1600
蜜蜂	20	60	1200
马蜂	100	5	500
野禽(鸡、兔)	70	15	1050
鸡枞(菌)	60	200	12000
牛肝(菌)	30	200	6000
细辛(中草药)	20	50	1000
黄芩(中草药)	20	70	1400

不同地域、不同气候的环境拥有的野生物产不尽相同,除了以上这些野生物产,还有松茸菌、贝母(止咳化痰草本植物)、知母(一种清热下火的中草药)等都可以获得可观的收益。

(2) 劳动力闲置造成的损失。由于搬迁后耕地不足、耕地性质可能改变、耕地适合种植的品种也有可能改变等,造成了移民的生产技能闲置,移民面临失业、待业和重新择业的问题。据调查,大部分少数民族移民,世代代以耕地为生,一旦离开土地,就失去了基本生存技能,无法另谋生路,最终变成闲置劳动力,导致移民搬迁后,生活缺乏规划,越过越贫穷。

(3) 重置土地质量差或新的工作收入低造成的损失。安置移民的耕地资源量少质差,回旋余地极为有限。更为严峻的是,西南主要的水利水电资源开发区,多处高山峡谷地带,除了极为有限的谷地和盆地分布着较多水田外,其余大多为旱地且坡陡水远,土层浅薄,产出力很低,改造十分困难。尤其是喀斯特地形中的洼地和石缝地,种植面积极为有限。丰雨年景,庄稼能有收成;无雨或多雨的年头,庄稼则旱死或涝死^[3]。所以,搬迁后重置的土地可能变得贫瘠、低产给移民造成损失,移民重新择业,可能由于技能低造成收入减少等损失。

(4) 新的安置地饲养条件造成的经济损失。据调查,丽江某傈僳族家庭,搬迁以前饲养牛羊达到上百头,还有许多其他家畜、家禽。这些是很多山区居民最大、最稳定的收入来源,但搬迁以后,没有饲养条件,对他们来说是一笔巨大的经济损失。

(5) 气候变化可能造成的经济损失。农民搬迁前,每年可种植两季,搬迁后,由于气候变化,每年只能种一季,造成农作物减产,使移民受到损失。

(6) 费用的支出。不管是外迁移民还是后靠移民,搬迁后需要回故乡探望亲戚、祭祖、参加婚丧节庆等活动,车旅费也成为经济损失的一部分。

2.2 心理和生理损失

(1) 社会关系网解体造成的心理损失。对于少数民族移民,除了正常的实物损失外,还有紧密的人际关系网被打破所造成的精神损失^[4]。虽然搬迁不会影响到家庭关系,但亲朋邻里相互分离是很难避免的,日常生活中互助的社会关系网络被破坏,在“人生地不熟”的新环境中,容易产生无权感和不安全感,使移民心理上蒙受很大的损失。

(2) 搬家建房忌讳、宗教仪式等没有条件实施给移民带来的恐慌和不安。少数民族搬家时,会有很多不同的讲究。如思茅的布朗族搬家必须在晚上进行,因为在他们心里,祖先的鬼魂只有在晚上搬家才能被一起带走;还有傣族、布朗族、哈尼族共同的神灵“竜”,搬迁时候需要经过一定的仪式带走神灵,必须新的安置地找到新的“竜”林,给予安置。不同民族有不同的宗教文化,不同的宗教有不同的仪式。例如,普洱傣族分等级的缅寺需要按等级修建;布朗族丢鸡蛋选择坟基地址,即反手从头部往后扔鸡蛋,鸡蛋没有破碎的位置,不能安葬死者;其他还有祖坟的搬迁仪式,有些民族只要拿走旧坟墓四角的土即可,有些则要拿走整个棺木。这些民族特色的宗教、祭祖仪式和相应的忌讳,在调查中,部分已经引起关注,但大部分还没有得到相应的重视和补偿,最主要的是搬迁后一些宗教的基础设施没有得到重建和恢复。例如,澜沧县某移民安置点的 8 家傣族移民,缅寺没有被重建,导致搬迁后无法进行正常的宗教活动,这给他们内心带来了诸多无奈、空虚和不安等情绪。

(3) 移民身体健康可能会因不适应安置区的自然环境受到影响。移民搬迁后,可能会出现不服水土、不适应环境等现象。云南思茅和丽江的部分水库移民,基本都是从炎热的江边搬迁到气候较冷的安置地,搬迁后多数移民不适宜当地气候而水土不服,特别是老人,有的还患上了风湿、类风湿等疾病。

(4) 安置区卫生条件不好给移民带来健康隐患。

安置区排污系统不健全,或受到地区性流行病的影响致使腹泻、麻风、痢疾等疾病发病率增加,给移民的身体健康带来重大隐患,甚至可能造成无法挽回的损失。

(5) 兴建企业和基础设施建设施工造成的污染可能严重影响移民的身体健康。主要包括施工造成的废气、噪声、粉尘、固体废弃物和废污水,这些因素不仅造成生态环境的污染,也会给移民的身体健康带来不利影响。

2.3 文化损失

少数民族水库移民文化损失主要涉及其无形损失,即非物质的、难以用钱衡量的文化损失。

(1) 搬迁加快了民族语言文字、民族服饰、娱乐文化等的变迁带来的损失。搬迁以前,民族语言文字、民族服饰和特色娱乐方式等文化一直随着社会的发展而变迁,只是社会的发展历程缓慢,这些文化的变迁也在缓慢进行。而修建水库造成的搬迁,使社会环境陡然变化,对移民的语言、服饰和娱乐带来很大的冲击,使原本就很脆弱的文化面临更大的挑战。一般情况下,移民的这些文化会与当地主流文化趋同。在移民文化变迁调查中,许多安置村里都是少数民族杂居群体。如丽江市七河镇金龙村安置点,有白族、纳西族、傈僳族、苗族、彝族等杂居。因为杂居地纳西族是主流民族,其他民族为适应主流,学说纳西话、穿纳西服、唱纳西民歌、跳纳西舞蹈,逐渐淡忘了本民族的东西,随着时间的推移,本民族文化必定会失传。

(2) 搬迁使特色小吃、特色草药、特色生产生活用品的变迁加快带来的损失。跟语言、文字、服饰等文化一样,特色小吃、草药和生产生活用品也会随着社会的发展逐渐变迁。但修水库引起的搬迁瞬间改变了自然、社会环境,这部分文化变迁不再缓慢进行。搬迁以前各个少数民族有自己独特的生产生活方式,不一样的自然环境和社会环境,使用的生产生活用品、饮食文化差别很大。在农村,许多少数民族拥有大量的田地,盛产高粱、玉米、小麦等粮食,搬迁以前,他们利用自家粮食酿酒,酿出来的酒具有成本低、不掺假、质量高等优点,而搬迁后,几分薄田,别说酿酒,连起码的食用都不够。还有用牛羊猪肉制作的一些小吃,如一些民族自制的风干肉、腊肠;普洱布朗族的豆腐肉末灌肠;丽江纳西族的米灌肠、猪肝酱等,由于搬迁后无法饲养这些动物,小吃也只能随之失传。很多民族利用当地自然资源,发现多种疗效较好的草药,普通的风寒感冒、跌打挫伤都不用去医院,直接利用当地草药,方便实惠还疗效好,搬迁后,自然环境改变,祖辈流传的药方也随之失传。还有一些特色的生产生活用品,如搬迁以前有些民族用自己种植的棉花做成特色民族服装,搬

迁后因没有条件种植,传统服饰也就无法制作了。

3 移民补偿存在的问题及对策

基于教育部人文科学研究规划基金项目“水电建设对移民文化的影响及保护”的调查研究,以云南普洱和丽江的多个安置地少数民族为例,总结出移民无形损失补偿存在的问题并提出相应的补偿措施。

3.1 少数民族特色经济来源损失补偿

对于西南山区的少数民族,特色经济来源在家庭收入中占有重要比例,是保障他们正常生产生活的基

础,但未得到相应的补偿。对这部分损失,量化并不是很难。可以通过实地走访移民搬迁前后的居住地,对其自然资源经济收益进行对比分析,得出搬迁前后的收益差^[5],并按其他相似的补偿标准进行补偿。例如,上述调查地的自然物产丰富,家庭年均收入为 24 750 元,假设其安置地自然资源年均收益只有 10 000 元,收益差就是 14 750 元,移民应该得到这部分收益差的补偿。具体的补偿方式可以是倍数法,按照前几年收益差的一个合理倍数进行补偿。

3.2 农业收益差补偿

对于气候、土地质量、土地数量和农民生产技能低下等原因引起的农业产值差,大部分安置地都采取了相应的措施:如推广运用农作物新品种、农业新技术、新农药、综合防治病虫害草害、耕作制度改革、土壤改良、移民新技术培训等。

只要政府及相关负责人推广运用好农业技术,这部分损失补偿不会存在很大问题。

3.3 移民劳动力闲置造成的损失补偿

少数民族水库移民闲置劳动力造成的损失,目前还没有具体纳入补偿范围。在走访调查中,发现一些安置地移民有聚众赌博、无度消费一次性补偿金等现象。对于这部分损失,首先需要少数民族移民自力更生、艰苦奋斗、积极创业,提高自我发展能力。其次,需要对少数民族移民进行新农业技能培训和创业金资助等。还应对某些特殊窝工或者误工情况进行补偿,如调查中,由于土地不到位,造成了移民不得不闲置的情况,对于不是移民自身引起的劳动力闲置,应该给予一定的误工费补偿,计算公式为

M = P × T (1)

式中, M 为误工费; P 为平均每小时劳务报酬; T 为总误工时间。

总之,搬迁引起的劳动力闲置问题需要广大少数民族水库移民配合政府一起努力才能解决。

3.4 搬迁后增加的生产生活成本补偿

搬迁后回故乡需要的费用支出。有些安置地移民需要回原居住地利用剩余资源或者祭祀祖宗等,往返车旅费给移民增加了生活生产成本。政府应该对需要补偿此部分损失的移民,给予一定的经济补偿,可粗略计算如下

$$S = N \times Y \quad (2)$$

式中, S 为移民搬迁后往返老家年支出总费用; N 为每年回老家总次数; Y 为往返老家一次所用费用。

例如,普洱某移民搬迁后,需要回老家利用剩余资源,每年至少回老家8次,一次往返的费用至少是300元,则该移民回老家年均支出为 $30 \times 8 = 2\,400$ 元。

3.5 心理和生理损失补偿

(1) 社会关系网络的破坏。在前期规划中重视社区建设和民族文化生态环境,尽量实施整体集中安置,最大限度保留原有社会关系网络,确保少数民族移民搬迁安置后,能最大限度利用原有社会资源。

(2) 祖坟、寺庙等宗教设施。宗教信仰是一个民族的精神寄托,应根据少数民族的风俗习惯纳入补偿范围。首先,要在规划中考虑宗教文化的恢复和保护问题,做好寺庙等宗教设施的建设规划工作,保证少数民族移民的宗教信仰场所。其次,选择安置地应考虑到民族、宗教等因素,尤其是外迁分散安置的移民,要尽量选择安置在少数民族聚居区,为他们的宗教信仰需求提供条件,使他们能迅速适应安置地环境,并融入到当地社会。

(3) 搬家、建房忌讳和宗教仪式。对于需要在晚上搬家的民族,给予相应的条件并对增加的成本进行补偿;针对一些特殊的宗教仪式,给予一定的经济补偿,如操办仪式所花费用,包括人工费、材料费等。

(4) 移民身体健康。尽量选择相似气候自然环境的安置区,避免水土不服、不适应气候等现象;对于安置区卫生条件,政府应该修建健全的基础设施,避免区域流行病的影响;对兴建企业和基础设施建设施工造成的污染(主要包括施工造成的废气、噪声、粉尘、固体废弃物和废污水),首先尽可能减少企业污染,并让安置区尽量远离这些污染,如果无法避免,应给移民一定的经济赔偿,或用其他方式进行赔偿。

以立法的形式确保移民补偿方式的多样性,以市场机制调节为主,在公开、公平、自愿的基础上,国家采取财政、金融等优惠政策,除了给移民提供几年口粮、基本生活费和修建住房外,可根据安置地区不同的战略地位和自然经济条件,提供相应的税收减免和信贷优惠等政策,对少数民族水库移民,还应在经济所有

权、计划生育、子女上学及就业、社会保障等方面享受优惠。这样让移民心里感受到政府的关怀,逐渐消除他们的不安或不满情绪,使他们适应环境保持身心健康。

3.6 少数民族文化损失补偿

尊重少数民族的文化,尽量按照少数民族的意愿和习惯进行补偿安置。

(1) 安置地的选择。尽量选择后靠安置,并考虑同一个民族,同一个村子搬迁到同一个安置地。

(2) 修建各个民族相应的文化保护基础设施。包括文化博物馆、宗教设施、娱乐设施等。前面提到的傣族缅寺,属于宗教设施,虽然仅有8家移民,但他们是傣族,也有自己的宗教信仰,不给他们修建缅寺,等于剥夺了他们的精神食粮。调查中有些安置区已经意识到文化保护的重要性,例如丽江部分安置区修建了少数民族文化馆,以书籍、图片、视频等资料对文化进行保护,也在安置地修建了唱歌、跳舞等娱乐场所。

(3) 搬迁后面临失传的特色小吃、特色药材的传承。一些有现实意义和经济价值的特色小吃和药材,政府应该给予帮助和支持继续传承。对一些安置地无法找到的食材和药材,或考虑移植,或宣传推广并进行经济开发。如果某些特色小吃或药方发扬光大,不仅给移民提供一些生存出路,也会带来良好的社会效益^[6]。

(4) 移民自觉性。对文化保护,再多的补偿、再好的移民政策,如果移民自己不自觉保护,任何措施都是徒劳的。因此,文化保护和传承也需要移民自身的努力。

总的来说,对于移民的无形损失,除了国家的各种经济补偿、政策补偿以及其他补偿措施外,还必须依靠广大移民群众自力更生、艰苦奋斗、积极创业,提高自我发展能力,只有这样,才能使国家和社会对移民的扶持扶助更具实效。

4 小结

本文分析了移民的无形损失,列举了少数民族水库移民无形损失的构成及特点,并对无形经济损失进行了量化研究,也对其他无形损失提出了相应的补偿建议。

随着我国国民经济和水电事业的发展,水库移民人口还会不断增长,新的水库移民问题还会不断出现,对水库移民领域的研究任重而道远,而少数民族水库移民无形损失方面的研究还处于初级阶段,应培养更多的移民专业的高素质人才专门从事移民工作,不断地在实践中总结经验教训,不懈地探索成功解决移民

这一世界性难题的方法。

参考文献：

[1] 孙振刚,张岚,段中德.我国水库工程数量及分布[J].中国水利,2013,10(7):1-2.
[2] 李丹.中国西部水库移民研究[M].成都:四川大学出版社,2010.
[3] 周伯松.西南水电资源开发中少数民族移民问题与对策[J].贵州民族研究,2001,21(1):1-7.
[4] 胡德斌,张林洪,张云平.西部民族地区水电建设中的民族传统文

化保护研究[J].昆明理工大学学报:社会科学版,2012,12(5):95-101.
[5] 王美晶.水库移民无形损失研究[D].南京:河海大学,2006.
[6] 张林洪,胡德斌,阮品江,等.水电移民与少数民族的生产、生活方式和风俗习惯的冲突与调试研究[J].昆明理工大学学报:社会科学版,2013,13(5):79-87.

(编辑:邓玲)

Research on non – physical loss of reservoir immigrants in minority nationality region and compensation measures

RUAN Pinjiang , ZHANG Linhong

(College of Electric Power, Kunming University of Science and Technology, Kunming 650500, China)

Abstract: The non – physical losses of reservoir immigrants in minority nationality region entail multiple factors, including the production, living, culture, psychology and physiology etc. The reasonable compensation for their non – physical loss would benefit the national solidarity and the quick development of national economy. Through the field visits, the situations of the minority nationality in the aspects of the economy, psychology and physiology, culture and living etc. before and after the relocation were investigated and their non physical losses were quantitatively studied. By consideration of the practical conditions of immigrants, the compensation measures are put forward.

Key words: minority nationality; non – physical losses; compensation standard; reservoir immigrants

(上接第 72 页)

Analysis on ecological environmental sensitivity of Xinjiang River Basin based on GIS

XIAO Xiaolin¹, LAN Anjun², XIONG Kangning¹

(1. Institute of South China Karst, Guizhou Normal University, The State Key Laboratory Incubation Base for Karst Mountain Ecology Environment of Guizhou Province, Guiyang, 550001, China; 2. School of Geography and Environment Sciences, Guizhou Normal University, Guizhou 550001, China)

Abstract: To understand the existing problems in Xinjiang River Basin, combined with the related data and research results, 5 ecological sensitivity indicators of soil erosion, rocky desertification, acid rain, habitat and waters buffer zone are quantified and abstracted through raster data GIS spatial analysis method based on GIS. The spatial overlay analysis and comprehensive ecological sensitivity analysis for all the assessment indexes are conducted by multi – factor weighted sum model. It is concluded that the rank order of the ecological sensitivity area of Xinjiang River Basin is that: low sensitivity zone (34.50%), high sensitivity zone (25.44%), extreme sensitivity zone (23.67%), medium sensitivity zone (12.65%), non – sensitivity zone (3.73%), the extreme sensitivity zone and high sensitivity zone account for 49.11%; the extreme sensitivity zone is mainly distributed in upstream, the high sensitivity zone is distributed in upstream and midstream, and the medium and low sensitivity zone scatters everywhere in the basin; non – sensitivity zone exists in the upstream. The spatial distribution of ecological sensitivity is different in Xinjiang River Basin, the ecological sensitivity is high there and the ecological environment is worse, so the ecological environment protection should be focused during the economic and social development.

Key words: ecological sensitivity; GIS; Xinjiang River Basin; Guizhou